

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zaključka o izmjeni Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika (Narodne novine, broj 37/14) (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke)
- mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 310-01/18-01/02, URBROJ: 65-18-03, od 27. lipnja 2018.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o prijedlogu zaključka o izmjeni Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zaključka o izmjeni Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke) zbog obrazloženja kako je navedeno u nastavku.

Prijedlogom zaključka o izmjeni Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke), traži se da se donese nova uredba vlade kojom se osigurava veći prihod jedinicama lokalne i regionalne samouprave, unutar rudne rente koja iznosi 10 %. Predlagatelj ističe da je Uredba do kraja 2009. propisivala minimalnu novčanu naknadu za pridobivenu količinu ugljikovodika na eksploatacijskim poljima 3,10 % te da je bila u potpunosti prihod jedinica lokalne samouprave. Izmjenom te Uredbe u 2009. novčana naknada je ostala 3,10 %, ali više nije bila isključivi prihod jedinica lokalne samouprave već je po prvi puta rentu počela dobivati županija u postotku 0,16 % te državni proračun 0,18 %, a jedinicama lokalne samouprave je pripalo 2,76 %. Sljedećim izmjenama Uredbe ukupni postotak rente se povećavao, a dio koji pripada jedinicama lokalne samouprave se smanjivao. Zadnjim izmjenama Uredbe iz 2014., rudna renta se plaća 10 % od čega državi pripada 5 %, lokalnoj samoupravi 3 % te regionalnoj 2 %.

Sukladno Uredbi o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika (Narodne novine, broj 37/14) naknada koja se plaća za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika sastoji se od novčane naknade za površinu odobrenog istražnog prostora, novčane naknade za utvrđeno eksploatacijsko polje te naknade za pridobivene količine ugljikovodika. Novčana naknada za površinu istražnog prostora iznosi 400 HRK/km². Naknada za površinu utvrđenog eksploatacijskog polja iznosi 4 000 HRK/km². Novčana naknada za površinu istražnog prostora ili eksploatacijskog polja prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske, a u cijelosti se ustupa jedinici lokalne samouprave na čijem području se nalazi istražni prostor ili eksploatacijsko polje. Naknada za pridobivene količine ugljikovodika iznosi 10 % od tržišne vrijednosti pridobivenih ugljikovodika te se dijeli na način da 30 % od naknade za pridobivene količine pripada jedinici lokalne samouprave, 20 % jedinici područne (regionalne) samouprave, a 50 % od naknade za pridobivene količine prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.

U slučaju da se istražni prostor ili eksploatacijsko polje na kojima se pridobivaju ugljikovodici nalazi na području više jedinica lokalne i/ili regionalne samouprave, novčane naknade dijele se razmjerno površini prostiranja istražnog prostora ili eksploatacijskog polja na području pojedine jedinice lokalne i/ili regionalne samouprave.

Sukladno članku 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), rudno blago od interesa je za Republiku Hrvatsku te je sukladno Ustavu Republike Hrvatske uređena pravična raspodjela naknade za pridobivanje ugljikovodika.

Ovdje treba uzeti u obzir da se eksploatacija ugljikovodika odvija na 56 eksploatacijskih polja što znači da se naknada za pridobivene količine, koju plaćaju investitori, raspoređuje samo na jedinice lokalne i regionalne samouprave na kojima se ta eksploatacijska polja i nalaze.

Budući da su ugljikovodici, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, rudno blago od interesa Republike Hrvatske, svi njeni građani trebaju imati korist od naknade za pridobivene količine te je stoga dio naknade i usmjeren na jedinice regionalne samouprave koje tada imaju mogućnosti rasporediti sredstva i na one jedinice lokalne samouprave na kojima se eksploatacija ugljikovodika ne odvija. Sukladno navedenom, dio koji se uplaćuje u državni proračun raspoređuje se na način da bude od dobrobiti za sve građane Republike Hrvatske.

Na prihod lokalnih samouprava koji se ostvaruje od naknada za pridobivanje ugljikovodika nije uvelike utjecao iznos koji se dodjeljuje jedinicama lokalne samouprave, a koji je postotno povećan u odnosu na razdoblje prije 2014., već su prihodi jedinica lokalne samouprave smanjeni zbog načina na koji se naknada obračunava odnosno zbog činjenice da se obračun naknade veže uz tržišnu vrijednost ugljikovodika.

Zbog opće poznate situacije o kretanjima cijene nafte, a koje su bile u padu u razdoblju od 2014. do 2017., prihodi jedinica lokalnih samouprava su smanjeni upravo zbog vrijednosti koju je nafta postizala na svjetskom tržištu. Također, sva postojeća eksploatacijska polja u Republici Hrvatskoj u eksploataciji su više od 30 godina te su u svojoj silaznoj eksploatacijskoj fazi, a količine koje pridobivaju posljedično, svake godine padaju.

Nastavno na sve navedeno, raspodjela novčane naknade za pridobivene količine pravično je raspoređena te jedinice lokalne samouprave nisu zakinite, posebice imajući u vidu da novčana naknada za površinu istražnog prostora ili eksploatacijskog polja u potpunosti pripada jedinici lokalne samouprave te generira dodatni prihod.

Nužno je napraviti stručnu analizu o očekivanim prihodima od naknada za koncesije u dužem razdoblju, te na osnovu toga razmotriti kako financijske učinke tako i druge kriterije kojima se određuje naknada za koncesiju uviđajući i iskustva drugih sličnih država u ovim i drugim sličnim pitanjima.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, Ivu Milatića, Milu Horvata i dr. sc. Maria Šiljega, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK

Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 310-01/18-01/02

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 27. lipnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	29-06-2018	Ogled	
Klasifikacija:	022-03/18-12-175	205-1	
Uredbeni broj:	65-18-01	Pril	Vrij
		2	

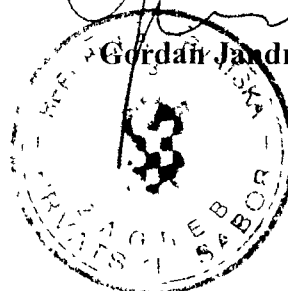
05,02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 214. stavka 4. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zaključka o izmjeni Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika** ("Narodne novine", broj 37/14), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke, aktom od 27. lipnja 2018. godine.

PREDSJEDNIK

Gordana Jandroković

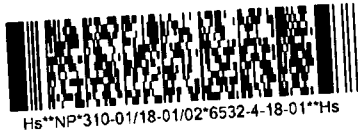




HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke

Zagreb, 27. lipnja 2018. godine



REPUBLIKA HRVATSKA
SS - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno. 27-06-2018	
Klasifikacija i oznaka	Org. jed
310-01/18-01/02	65
Ugledni broj	Pril. Vrij
6532-4-18-01	1 -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: **Prijedlog Zaključka o izmjeni Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika („Narodne novine“, broj 37/2014)**

Temeljem članka 165. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ br. 81/13), Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke predlaže da Hrvatski sabor donese sljedeći zaključak.

Za svoje predstavnike koji će na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela dati sva potrebna obrazloženja u ime predlagatelja određuju se Krešo Beljak, Davor Vlaović, Ana-Marija Petin, Mladen Madjer i Željko Lenart.

ZAKLJUČAK

1. Prema Konačnom prijedlogu Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, prema članku 51. stavak 11. koji glasi: *Visine naknada i omjere raspodjela prihoda od naknada utvrđuje uredbom Vlada, na prijedlog Ministarstva*, zadužuje se Vlada Republike Hrvatske da u roku od 90 dana izmjeni *Uredbu o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika* („Narodne novine“, broj 37/2014), na način da se raspodjela naknade za eksploataciju vrši na način da se unutar 10% poveća prihod jedinicama lokalne samouprave.

Obrazloženje:

Nekoliko su se puta nositelji izvršne vlasti jedinica lokalne samouprave s područja Koprivničko-križevačke, Virovitičko-podravske i Bjelovarsko-bilogorske županije obraćali nadležnim tijelima državnih vlasti s apelom oko nužnosti izmjena *Uredbe o naknadi za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika* i u Hrvatskoj sukladno gore navedenim primjerima.

Uredba je do kraja 2009. godine propisivala minimalnu novčanu naknadu za pridobivenu količinu ugljikovodika na eksploatacijskim poljima 3,10% i bila je u potpunosti prihod jedinica lokalne samouprave. Izmjenom te Uredbe u 2009. godini, a koja je stupila na

snagu 1.1.2010. godine, novčana naknada ostaje 3,10%, ali više nije isključivi prihod jedinica lokalne samouprave. Po prvi puta rentu je počela dobivati županija u postotku 0,16% te državni proračun 0,18%, a jedinicama lokalne samouprave je pripalo 2,76%. Sljedećim izmjenama Uredbe ukupni postotak rente se povećavao dok se dio koji pripada jedinicama lokalne samouprave smanjivao. Zadnjim izmjenama Uredbe od 2014. godine rudna renta se plaća 10% od čega državi pripada 5%, lokalnoj samoupravi 3% te regionalnoj 2%.

Zadnji odgovor Ministarstva gospodarstva, Uprave za rudarstvo (KLASA:310-01/14-03/131, URBROJ 526-04-02-01-02/1-15-04) bio je da se naknada za jedinice lokalne samouprave ne smanjuje nego povećava, no međutim to nije točno jer je u stvarnosti naknada umanjena za 2/3 u odnosu na stanje prije 1. siječnja 2010. godine, što se lako može dokazati financijskim izvještajima jedinica lokalne samouprave, odnosno uvidom u proračun.

Predsjednik Kluba zastupnika Hrvatske seljačke stranke

Krešo Beljak



[illegible]